

Wat is de principiële vraag die voorligt met het verlengen van de nota bodembeheer.

Als de nota bodembeheer Goorsche Veld niet verlengd wordt, vervalt deze in oktober 2024 en wat zijn daarvan de consequenties?

Hieronder geven wij antwoord op deze vraag.

Besluit bodemkwaliteit

De verondieping van het Goorsche Veld is een zogenaamde grootschalige bodemtoepassing. Een grootschalige bodemtoepassing was tot en met 31 december 2023 geregeld in het Besluit bodemkwaliteit. In het Besluit Bodemkwaliteit (BBk) zijn generieke regels gesteld waaraan een verondieping moet voldoen.

Deze generieke regels betreffen o.a.:

- De minimale omvang moet groter zijn dan 5.000 m³
- De toepassing moet afgedekt worden met minimaal 0,5 m schone grond.
- Maximaal klasse B baggerspecie en klasse industrie grond.

Voor het toepassen van grond en baggerspecie in een grootschalige bodemtoepassing bestond geen vergunningplicht maar was er sprake van een **meldingsplicht**.

Voor de inrichting Het Goorsche Veld BV heeft de gemeente Enschede een WABO-vergunning afgegeven waarin zaken geregeld zijn zoals openingstijden, vervoersbewegingen, geluidsnormen etc. Deze vergunning is voor onbepaalde tijd afgegeven. In de Wabo-vergunning zijn geen zaken voorschriften opgenomen m.b.t. de waterkwaliteit.

In het BBk is ook geregeld dat het bevoegde gezag aanvullende regels (strenger of ruimer) kan stellen in een zogenaamde Nota Bodembeheer. Voor de verondieping van het Goorsche Veld is door het AB van het waterschap in 2013 de Nota Bodembeheer vastgesteld. In deze nota zijn aanvullende eisen gesteld met betrekking tot het toe te passen materiaal. Deze extra eisen betreffen met name:

- Extra normen voor fosfor, de fosfor ijzer verhouding en arseen.
- Een strengere norm voor de hoeveelheid bodemvreemd materiaal, 5% i.p.v. 20%.
Aanvullend daarop is gesteld dat het toe te passen materiaal geen drijvend materiaal mag bevatten.

De Nota Bodembeheer is vastgesteld voor een periode van 10 jaar, waarbij de 10 jaar is ingegaan vanaf het moment dat de eerste partij is toegepast in het Goorsche Veld (oktober 2014).

Omgevingswet en overgangsrecht

Vanaf 1 januari is de omgevingswet van kracht geworden en is een deel van het Besluit bodemkwaliteit komen te vervallen. Grootschalige bodemtoepassingen van grond en baggerspecie, waaronder verondiepingen, zijn nu geregeld in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL). In het BAL is nu ook geregeld dat verondiepingen **vergunningplichtig** zijn.

Voor lopende verondiepingen, zoals het Goorsche Veld, is overgangsrecht van kracht. In het overgangsrecht is bepaald dat lopende verondiepingen tot 1 januari 2027 onder het oude regiem uitgevoerd kunnen worden.

Hoewel er voorheen geen vergunning is verleend voor het toepassen van grond en baggerspecie is er op grond van het overgangsrecht nu sprake van een fictieve omgevingsvergunning. Voor 1 januari 2027 moet het Goorsche Veld B.V. een nieuwe omgevingsvergunning aanvragen bij het waterschap.

Dit is niet de vigerende Wabo-vergunning afgegeven door de gemeente Enschede, maar een omgevingsvergunning voor de lozingsactiviteit. Onder de Omgevingswet en het BAL wordt het toepassen van grond en baggerspecie in oppervlaktewater gezien als een lozingsactiviteit.

Voor het Goorsche Veld geldt nu dat de initiatiefnemer het recht heeft om tot 1 januari 2027 de verondieping onder het oude recht (BBk en Nota bodembeheer) uit te voeren. Omdat de Nota Bodembeheer in oktober vervalt blijven alleen de generieke regels uit het BBk over. Om er zorg voor te dragen dat ook de aanvullende eisen uit de Nota Bodembeheer tot 1 januari 2027 van kracht blijven wordt gevraagd om de Nota te verlengen tot 1 januari 2027.

Omgevingsvergunning nodig na afloop overgangsrecht

Na 1 januari 2027 is er een nieuwe situatie. Vanaf dat moment moet het Goorsche Veld BV beschikken over een omgevingsvergunning voor het toepassen van grond en baggerspecie. Deze moet aangevraagd worden en de aanvraag moet onderbouwd worden met een milieueffect rapport waarin de milieueffecten goed in beeld zijn gebracht.

In de vergunning, kunnen net zoals voorheen in de Nota Bodembeheer, aanvullende eisen gesteld worden. Deze kunnen ruimer of strenger zijn, dan het generieke beleid zoals dat vanaf 1 januari 2024 in het BAL is opgenomen. Deze mogelijkheid om in de vergunning aanvullende eisen te stellen is alleen mogelijk als de waterschapsverordening daar mogelijkheden voor biedt. De bevoegdheid om de waterschapsverordening vast te stellen ligt bij het AB.

Op dit moment biedt onze waterschapsverordening nog niet de mogelijkheden om af te wijken van de generieke regels. De komende periode zal er dus binnen het AB een gesprek moeten plaatsvinden wat wij als waterschap vinden van verondiepingen en hoe wij dit willen reguleren in onze waterschapsverordening.