Voorstel algemeen bestuur

Onderwerp	Reglement van orde voor de vergaderingen en overige werkzaamheden van het algemeen bestuur 2026
Zaaknummer	0000133004
Portefeuillehouder	S.M.M. Kuks
Vertrouwelijkheid	Openbaar

I. Voorstel

Samengevat wordt voorgesteld:

1. Het Reglement van orde voor de vergaderingen en overige werkzaamheden van het algemeen bestuur 2026 vast te stellen, waarmee:

    1. het huidige Reglement van orde algemeen bestuur Vechtstromen 2021 wordt ingetrokken (artikel 71) en in zijn geheel wordt vervangen door een nieuw reglement van orde;
    2. definities zijn aangepast en toegevoegd (artikel 1);
    3. het fractievoorzittersoverleg meer specifiek wordt geregeld (artikel 5);
    4. de Verordening op de fractieondersteuners 2023 wordt ingetrokken (artikel 71);
    5. het hebben van fractieondersteuners wordt geregeld in het Reglement van orde voor de vergaderingen en overige werkzaamheden van het algemeen bestuur 2026 (artikelen 6 t/m 9);
    6. het spreekrecht is aangepast (artikel 12);
    7. de benoeming van een lid van het dagelijks bestuur van buiten het algemeen bestuur in een apart artikel is geregeld (artikel 19);
    8. het vergaderquorum duidelijker wordt geregeld (artikel 25);
    9. een nieuw artikel voor het handhaven van de orde is opgenomen (artikel 34);
    10. de stemmingen in een apart hoofdstuk zijn beschreven (hoofdstuk 6);
    11. het intrekken van voorstellen van het dagelijks bestuur wordt geregeld (artikel 50);
    12. voor het houden van webinars een hoofdstuk wordt opgenomen (hoofdstuk 10);
    13. het Reglement van orde op 1 april 2027 in werking treedt (artikel 72).

II. Kernboodschap

Het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur regelt hoe de vergaderingen van het algemeen bestuur verlopen en hoe de besluiten worden genomen.

Het huidige reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur is in 2017 vastgesteld en daarna een aantal keren gewijzigd. Voor het laatst in 2021. Daarna zijn er verschillende wijzigingen van de Waterschapswet geweest die invloed hebben op de inhoud van het reglement van orde.

Er is een geheel nieuw reglement van orde opgesteld, waarin alle wijzigingen van de Waterschapswet zijn verwerkt. Veder is de leesbaarheid en interne samenhang verbeterd.

III. Waarom wordt dit voorgesteld? Wat wil het AB met het voorstel bereiken?

Met het vaststellen van een geheel nieuw Reglement van orde voor de vergaderingen en overige werkzaamheden van het algemeen bestuur (vanaf hier: Reglement van orde), heeft het algemeen bestuur weer een actueel en uitvoerbaar reglement.

IV. Toelichting op het voorstel/ kader

De Waterschapswet regelt een aantal belangrijke zaken over de vergaderingen van het algemeen bestuur. In vergelijking met de Gemeentewet en de Provinciewet regelt de Waterschapswet minder over de vergaderingen van en de stemmingen in het algemeen bestuur dan de Gemeentewet voor de gemeenteraad of de Provinciewet voor Provinciale Staten.
Zo ontbreekt in de Waterschapswet bijvoorbeeld een bepaling dat het algemeen bestuur een reglement van orde vaststelt voor zijn vergaderingen.

Dit wordt ondervangen doordat in het Reglement voor het Waterschap Vechtstromen (dat de provincies vaststellen) is bepaald dat een reglement van orde moet worden vastgesteld. In dit reglement van orde moeten in ieder geval regels worden vastgesteld over:

- de wijze van oproeping tot de vergadering;
- de openbaarheid van de vergaderingen;
- het vergader- en het besluitquorum;
- de handhaving van de orde tijdens de vergaderingen; en
- de wijze waarop de stemmingen plaatsvinden.

<u>Uitgangspunten</u>
Voor het nieuwe Reglement van orde zijn de volgende uitgangspunten gebruikt:

- het huidige Reglement van orde vormt de basis;
- voor de onderwerpen die de Waterschapswet niet regelt, maar die wel zijn opgenomen in dit nieuwe Reglement van orde, is zoveel als mogelijk aangesloten bij de teksten van de Gemeentewet/Provinciewet over die onderwerpen;
- aanwijzingen voor de decentrale regelgeving zijn gevolgd. Dit betekent onder andere, dat alles wat de Waterschapswet al regelt, niet wordt herhaald in het Reglement van orde;
- er is gebruik gemaakt van het model reglement van orde van de Unie van Waterschappen (UvW, 2008) en het model reglement van orde van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG, 2022);
- om leesbaarheid en consistentie te bevorderen, is gekozen voor een gelijke opbouw van de hoofdstukken. Algemene regels staan vooraan in de tekst, waar nodig zijn onderdelen verderop in het Reglement van orde uitgewerkt. Elk hoofdstuk kent een vergelijkbare opbouw. Waar mogelijk is juridische of vaktaal vervangen door makkelijkere woorden.

V. Alternatief voorstel

Niet van toepassing

VI. Argumenten

1.1. Een geheel nieuw Reglement van orde vaststellen is overzichtelijker dan een complex wijzigingsbesluit

Het Reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur is in 2017 vastgesteld en daarna een aantal keren gewijzigd. Voor het laatst in 2021.

Daarna zijn er verschillende wijzigingen van de Waterschapswet geweest die invloed hebben op de inhoud van het Reglement van orde.

De wet tot wijziging van de Waterschapswet in verband met de geborgde zetels (2022):

- het schrappen van de geborgde zetels voor de categorie bedrijven; en
- het schrappen van de eis dat ten minste één lid van het dagelijks bestuur houder is van een geborgde zetel.

De Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur – eerste tranche (2023):

- het verduidelijken van de bepalingen die betrekking hebben op belangenverstrengeling; en
- het verbeteren van de bepalingen die betrekking hebben op het opleggen en opheffen van geheimhouding op informatie.

Verder is zoveel als mogelijk rekening gehouden met aankomende wijzigingen van de Waterschapswet.

De Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur – tweede tranche:
- Het in de Waterschapswet regelen van de verplichte risicoanalyse voor de benoeming van de leden van het dagelijks bestuur.
  Door de risicoanalyse in het nieuwe Reglement van orde in een apart artikel op te nemen, kan dit artikel makkelijker gewijzigd worden of worden ingetrokken.

Verder maakt een nieuw Reglement van orde het mogelijk de leesbaarheid en interne consistentie te verbeteren.
- Bestaande artikelen, waarin meerdere onderwerpen worden geregeld, zijn opgeknipt in meerdere artikelen (zie de artikelen 15 en 16 en de artikelen 17, 18 en 19).
- Onderwerpen zijn in aparte hoofdstukken geregeld (bijvoorbeeld hoofdstuk 5 over de besloten vergaderingen en hoofdstuk 6 over de stemmingen).
- Wat in zijn algemeenheid voor iedere vergadering geldt, is eerst geregeld. Bijzonderheden zijn apart geregeld (bijvoorbeeld hoofdstuk 5 over de besloten vergaderingen).

1.2. *Voor de duidelijkheid is een aantal definities toegevoegd en aangepast (artikel 1)*
In een verordening worden (alleen) definities van begrippen gegeven die afwijken van het normaal spraakgebruik of begrippen die onduidelijk of verwarrend zijn. De te definiëren begrippen worden ongeletterd in alfabetische volgorde geplaatst, voorafgegaan door een gedachtestreep (‘–‘) en een spatie.
- De begrippen agendacommissie PEILdag, webinar en zittingsperiode zijn toegevoegd.
- De begrippen secretaris, voorstel van orde en voorzitter zijn aangepast.

1.3. *Het fractievoorzittersoverleg is meer uitputtend geregeld (artikel 5)*
De Waterschapswet kent het begrip ‘fracties’ niet. In artikel 4 van het Reglement van orde wordt het hebben van fracties in het algemeen bestuur geregeld.

Artikel 5 regelt vervolgens de instelling van een fractievoorzittersoverleg:
- de deelnemers;
- de taak van het fractievoorzittersoverleg;
- het besloten en vertrouwelijke karakter van het fractievoorzittersoverleg

Het fractievoorzittersoverleg heeft een algemeen adviserende rol: aanbevelingen doen aan het algemeen bestuur over de organisatie en het functioneren van het algemeen bestuur en de vaste commissies van advies. Hieronder vallen taken als: het starten van wensen tot aanpassing van het Reglement van orde, de ondersteuning van de fracties en het bespreken van agenda-technische zaken. In principe is iedere fractie in het fractievoorzittersoverleg vertegenwoordigd.

De inhoudelijke bespreking van en besluitvorming over onderwerpen en dus ook een aanbeveling van het fractievoorzittersoverleg vindt in het algemeen bestuur plaats. Voorkomen moet worden dat het fractievoorzittersoverleg als extra bestuursorgaan gaat functioneren. Dat is in strijd met de Waterschapswet.

De secretaris is bij elke vergadering van het fractievoorzittersoverleg aanwezig, omdat de secretaris voor de ondersteuning van het algemeen bestuur zorgt. Het fractievoorzittersoverleg wordt ondersteund door een daartoe aangewezen ambtenaar.

Gelet op het besloten en vertrouwelijke karakter van het fractievoorzittersoverleg is incidentele vervanging van een voorzitter van een fractie bij een fractievoorzittersoverleg niet mogelijk. Als vervanging van een voorzitter van een fractie aan de orde is, moet de fractie een nieuwe voorzitter van de fractie aanwijzen.

1.4. + 1.5 *Het hebben van fractieondersteuners krijgt een plek in het Reglement van orde (artikelen 6 t/m 9)*
Om commissies te bemensen, het algemeen bestuur te ontlasten, nieuwe expertise aan te boren en de fractie inhoudelijk en administratief te ondersteunen, kunnen fracties één fractieondersteuner laten benoemen. De mogelijkheid om fractieondersteuners te benoemen is niet expliciet genoemd in de Waterschapswet, maar is de lokale autonomie van het algemeen bestuur.

Het hebben van fractieondersteuners is nu geregeld in de Verordening op de fractieondersteuners 2023. Een deel hiervan is inmiddels ook landelijk geregeld via het Rechtspositiebesluit decentraal politieke ambtsdragers voor commissieleden (= fractieondersteuners). Dit hoeft het waterschap niet meer zelfstandig te regelen. Het aantal te regelen punten voor fractieondersteuners door het waterschap is beperkt en daarom opgenomen in het Reglement van orde.

1.6. *Het spreekrecht is aangepast, zodat ook kan worden ingesproken op onderwerpen die niet op de agenda staan (artikel 12)*
Nieuw is dat het mogelijk is in te spreken over een onderwerp dat niet op de agenda staat. Hiermee wordt structureel invulling gegeven aan een experiment dat sinds september 2025 is gestart.

~~Verder is in het tweede lid, onder d., geregeld dat het voor een inspreker niet mogelijk is opnieuw in te spreken over hetzelfde onderwerp, waarover hij of zij al heeft ingesproken in een vergadering van een vaste adviescommissie. Dit geldt niet als het voorstel bij het onderwerp na behandeling in de vaste commissie is aangepast.~~

1.7. *De benoeming van een lid van het dagelijks bestuur van buiten het algemeen bestuur is voor de duidelijkheid in een apart artikel geregeld (artikel 19)*
Normaal gesproken worden de leden van het dagelijks bestuur uit de leden van het algemeen bestuur benoemd. Hierop is een uitzondering mogelijk. In de huidige zittingsperiode is één van de leden van het dagelijks bestuur van buiten het algemeen bestuur benoemd.

Het lid van het dagelijks bestuur van buiten het algemeen bestuur maakt geen deel uit van het algemeen bestuur. In artikel 15 wordt daarom het reglement van overeenkomstige toepassing verklaard. Zo vindt voor de benoeming van het lid van het dagelijks bestuur van buiten het algemeen bestuur ook een risicoanalyse als bedoeld in artikel 14 plaats. Het lid van het dagelijks bestuur van buiten het algemeen bestuur neemt verder deel aan de beraadslagingen, mag aanwezig zijn in een besloten vergadering en heeft dezelfde rechten als de leden.
Het lid van het dagelijks bestuur van buiten het algemeen bestuur mag echter niet stemmen in een vergadering van het algemeen bestuur, want dit zou feitelijk leiden tot een wijziging van het aantal zetels in het algemeen bestuur.

1.8. Voor het bepalen van het vergaderquorum wordt aangesloten bij het vergelijkbare artikel uit de Gemeentewet/Provinciewet (artikel 25)

Het vergaderquorum is het vereiste aantal leden van het algemeen bestuur om een vergadering van het algemeen bestuur te openen. In de Waterschapswet wordt het vergaderquorum niet geregeld. In het Reglement van orde wordt het vergaderquorum geregeld in artikel 21. Hiervoor is aangesloten bij het vergelijkbare artikel 20 van de Gemeentewet/Provinciewet.

Dit voorkomt onduidelijkheden bij de toepassing van het artikel en voor de uitleg van het artikel kan worden aangesloten bij bestaande literatuur en uitspraken van de bestuursrechter over de Gemeentewet/Provinciewet.

1.9. Voor het handhaven van de orde in de vergaderingen wordt meer aangesloten bij het vergelijkbare artikel uit de Gemeentewet/Provinciewet (artikel 34)

Het handhaven van orde in de vergadering van het algemeen bestuur is de taak van de voorzitter (artikel 2). Voor artikel 34 is meer aangesloten bij het vergelijkbare artikel 26 uit de Gemeentewet/Provinciewet. Ook hier met het argument dat dit onduidelijkheden bij de toepassing van het artikel voorkomt en dat voor de uitleg van het artikel kan worden aangesloten bij bestaande literatuur en uitspraken van bestuursrechter over de Gemeentewet/Provinciewet.

Als een lid zich beledigend of onbetamelijk uitdrukt, afwijkt van het onderwerp in behandeling of anderszins de orde verstoort, geeft het derde lid de bevoegdheid aan de voorzitter om het lid het woord te ontnemen.
In de bestuurlijke gedragscode integriteit waterschap Vechtstromen is hierover nog opgenomen: “Optreden tegen een (mogelijk) grensoverschrijdende bejegening tijdens vergaderingen is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de voorzitter en de leden van het dagelijks en algemeen bestuur en fractieondersteuners.” Daarmee wordt de gezamenlijke verantwoordelijkheid benadrukt.

1.10. Voor de leesbaarheid zijn de bepalingen over het stemmen opgenomen in een apart hoofdstuk (hoofdstuk 6)

De regels voor het stemmen in de vergadering zijn vrij uitgebreid. Reden om deze bepalingen in een apart hoofdstuk te verwoorden.

In dit hoofdstuk wordt geregeld:
- het aannemen van voorstellen zonder stemming (acclamatie);
- het stemmen over zaken;
- het (her)stemmen over personen;
- stakende stemmen;
- het stemmen over amendementen en moties.

Wat betreft de volgorde bij het stemmen over amendementen en moties is de volgorde aangepast en meer in lijn gebracht met wat gebruikelijk is: eerst stemmen over amendementen en daarna over moties (artikel 42). Een amendement is direct van invloed óp de inhoud van het voorstel, een motie is naar aanleiding van een voorstel.

Ieder lid dat in de vergadering aanwezig is op het moment van de stemming, is verplicht zijn stem uit te brengen. Onthouding van stemmen (blanco stemmen) is dus niet mogelijk. Tenzij er sprake is van een persoonlijk belang (artikel 38a Waterschapswet).

1.11. Het intrekken van geagendeerde voorstellen van het dagelijks bestuur wordt geregeld (artikel 50)

In hoofdstuk 7 over de rechten van de leden van het algemeen bestuur is een nieuw artikel opgenomen over het terugtrekken door het dagelijks bestuur geagendeerde voorstellen.
Het betreft het 'agenderingsrecht' van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur is de enige die een onderwerp dat het dagelijks bestuur heeft voorbereid kan agenderen. Als het dagelijks bestuur het onderwerp heeft voorbereid, betekent dit niet dat het dagelijks bestuur het door hen voorbereide onderwerp kan intrekken, indien het dagelijks bestuur van oordeel is dat verdere behandeling van het onderwerp niet wenselijk is. Het algemeen bestuur moet hier toestemming voor geven.

1.12. Het houden van een webinar als overige werkzaamheden van het algemeen bestuur wordt geregeld (hoofdstuk 10)

Naast het houden van themabijeenkomsten en excursies als overige werkzaamheden, kent het algemeen bestuur ook webinars. Hiervoor zijn tot nu toe alleen interne werkafspraken gemaakt. Met deze wijziging wordt ook het houden van webinars geregeld in het Reglement van orde.

1.13. Het nieuwe Reglement van Orde in werking te laten treden met de nieuwe zittingsperiode na de waterschapsverkiezing 2027 vormt een logisch moment (artikel 72)

Voorgesteld wordt het nieuwe Reglement van de Orde in werking te laten treden op 1 april 2027. Op 1 april 2027 start een nieuwe zittingsperiode van een nieuw algemeen bestuur na de waterschapsverkiezing 2027. Dit nieuwe algemeen bestuur start dan met het nieuwe Reglement van Orde.

De vergaderingen van het huidige algemeen bestuur worden gehouden onder de regels van het huidige Reglement van orde. Dat geldt evenzo voor de Verordening op de fractieondersteuners 2023.
Hiermee wordt voorkomen dat voor enkele vergadercycli van het zittende algemeen bestuur nog wijzigingen moeten worden doorgevoerd.

VII. Risico's en kanttekeningen

1. *Het opnemen van een 'experimenteerartikel' heeft geen toegevoegde waarde*

In het fractievoorzittersoverleg is een suggestie gedaan voor het opnemen van een zogenaamd 'experimenteerartikel'. Met als gedachte om snel een experiment uit te kunnen voeren en daarmee af te wijken van de bepalingen in het Reglement van orde, zonder nadere besluitvorming in het algemeen bestuur.

Dat laatste is niet mogelijk. Het afwijken van het Reglement van orde voor het uitvoeren van een experiment vraagt altijd een voorstel én besluit van het algemeen bestuur. Dat besluit is op zichzelf weer een verordening (verordeningen kunnen alleen gewijzigd worden door besluiten van gelijke orde). Ook als je een experimenteerartikel opneemt. Een experimenteerartikel regelt namelijk alleen de bevoegdheid om te experimenteren. Niet het experiment zelf. Daarnaast geldt dat niet van alle onderdelen van het reglement zomaar kan worden afgeweken met een experiment, denk bijvoorbeeld aan de rechten van de leden of pers en publiek.

Als toch een experimenteerartikel wordt opgenomen, dan moet er in dat experimenteerartikel aandacht zijn voor:

- het oogmerk van het experiment;
- het bereik van de experimenteerregeling;
- van welke onderdelen kan worden afgeweken;

- wat de maximale geldingsduur is van de afwijking;
- de evaluatie.

2. *De vergoeding voor fractieondersteuners is wettelijk geregeld*
Fractieondersteuners zijn feitelijk (juridisch) leden van een commissie, die geen lid zijn van het algemeen bestuur.

Toen in 2019 voor Vechtstromen is besloten om te gaan werken met fractieondersteuners, heeft dit geleid tot een eigen verordening inclusief een regeling voor vergoeding. Inmiddels is de vergoeding voor commissieleden van waterschappen geregeld in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (RdpA). Dit is een zogenaamd 'gesloten stelsel'.

Afdeling 4.4 van het RdpA regelt de vergoeding voor commissieleden die geen lid van het algemeen bestuur zijn (= fractieondersteuner) dus uitputtend. Op grond hiervan krijgt een commissielid alleen per bijgewoonde commissievergadering een vaste (presentie)vergoeding toegekend. De term 'commissie' is daarbij een materieel begrip. Dat betekent dat elk gremium dat het algemeen bestuur instelt om ter ontlasting van de plenaire agenda de besluitvorming voor te bereiden, een 'commissie' is.

Op basis van het RdpA kunnen binnen Vechtstromen onder het begrip commissie de volgende bestuurlijke overleggen worden geschaard:
- STROOMdagen: beeldvormende dagen met betrekking tot onderwerpen die in de toekomst besluitvorming vragen;
- PEILdagen met vergaderingen van de adviescommissies en AB-themabijeenkomsten: opiniërende bijeenkomsten ter voorbereiding op besluitvorming;
- vergaderingen van adviescommissies en werkgroepen die door het algemeen bestuur zijn vastgesteld en buiten PEILdagen plaatsvinden: opiniërende vergaderingen ter voorbereiding op besluitvorming.

Onder het begrip commissie valt in elk geval niet:
- als toehoorder aanwezig zijn bij besluitvormende vergaderingen van het algemeen bestuur;
- het bijwonen van inloopbijeenkomsten voor aanstaande projecten van het waterschap;
- het bijwonen van bijeenkomsten van externe organisaties, waarvoor een fractieondersteuner van het waterschap is uitgenodigd;
- het bijwonen van webinars: informerende digitale bijeenkomsten over een waterschapsonderwerp;
- het bijwonen van (facultatieve / beeldvormende) werkbezoeken of AB-excursies die bijdragen aan kennisvergroting, maar niet expliciet door het algemeen bestuur zijn ingesteld om besluitvorming voor te bereiden.

Het toepassen van het RdpA betekent dat de presentievergoeding in sommige gevallen wijzigt.
Op basis van de huidige Verordening op de fractieondersteuners 2023:
- wordt ook een vergoeding uitgekeerd voor het bijwonen van een vergadering van het algemeen bestuur als toehoorder;
- wordt de vergoeding per dagdeel uitgekeerd;
- is de vergoeding per maand begrensd tot maximaal de bezoldiging van een lid van het algemeen bestuur.

De verwachting is dat een fractieondersteuner op grond van de RdpA per saldo niet per se minder presentievergoeding ontvangt. De begrenzing van een vergoeding per dagdeel en de huidige begrenzing van maximaal de hoogte van de bezoldiging voor een lid van het algemeen bestuur is met een juiste toepassing van de RdpA niet mogelijk. Tijdens PEILdagen worden vaak meerdere bijeenkomsten georganiseerd (bijvoorbeeld de PEILdag van 9 september jongstleden met twee commissievergaderingen en twee themabijeenkomsten). Bij juiste toepassing van het RdpA ontvangt een fractieondersteuner per bijeenkomst presentievergoeding. In dit voorbeeld viermaal, waar dat maximaal tweemaal (één keer vergoeding per dagdeel) was.

Naast een vergoeding voor het bijwonen van een commissievergadering hebben fractieondersteuners recht op een reiskostenvergoeding voor het bijwonen van vergaderingen en reis- en verblijfkosten voor reizen ter uitoefening van hun functie. Verder hebben fractieondersteuners, net als leden van het algemeen bestuur recht op onder andere: ICT-voorzieningen, vergoeding van scholingskosten of kosten van het lidmaatschap van een beroepsvereniging.

3. *De risicoanalyse integriteit bij de benoeming van de leden van het dagelijks bestuur wordt in de nabije toekomst geregeld in de Waterschapswet*
   Kandidaten die benoemd willen worden als lid van het dagelijks bestuur moeten verplicht mee werken aan een risicoanalyse integriteit. Dit is geregeld in het huidige Reglement van orde en ook in het nieuwe Reglement van orde (artikel 14, Reglement van orde (nieuw).

   Op dit moment is de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur tweede tranche in behandeling bij de Tweede Kamer. Met deze wet wordt risicoanalyse integriteit geregeld in de Waterschapswet. Wanneer deze wet in werking treedt is nog niet bekend.
   Door de risicoanalyse integriteit in een apart artikel te regelen, kan bij inwerkingtreding van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur tweede tranche dit artikel makkelijker komen te vervallen of waar nodig aangepast worden.

4. *De Wet digitaal vergaderen decentrale overheden regelt in de toekomst het houden van digitale vergaderingen*
   De Wet digitaal vergaderen decentrale overheden biedt de mogelijkheid om in bijzondere omstandigheden langs de elektronische weg te vergaderen. De Wet digitaal vergaderen decentrale overheden stelt daarbij de randvoorwaarden voor en regels over digitaal vergaderen. De Wet wijzigt de Waterschapswet (organieke wet) en de Wet gemeenschappelijke regelingen.
   De Wet digitaal vergaderen decentrale overheden is in behandeling bij de Tweede Kamer. Het moment van inwerkingtreding is nog niet bekend.

VIII. Financiën

Het vaststellen van een nieuw reglement van orde heeft geen directe financiële consequenties.

Zoals bij kanttekening 2 opgemerkt heeft het vaststellen van het nieuwe Reglement van orde wel als consequenties dat de financiële vergoeding aan een fractieondersteuner wijzigt. Bij een juiste toepassing van het RdpA is de verwachting dat de vergoeding ongeveer gelijk blijft of licht stijgt. Dit is op te vangen binnen het beschikbare budget.

IX. Communicatie

Het Reglement van orde wordt gepubliceerd op overheid.nl. Daarnaast wordt de directe link voor de leden van het algemeen bestuur en fractieondersteuners op het bestuursportaal geplaatst.

X. Juridische zaken

Waterschapswet

De Waterschapswet regelt een aantal belangrijke zaken (essentialia) over de vergaderingen van het algemeen bestuur.

- De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn in principe openbaar, tenzij het algemeen bestuur anders oordeelt (artikel 35 Waterschapswet).
- Over een aantal onderwerpen moet altijd in een openbare vergadering worden besloten (artikel 36 Waterschapswet):
  - de toelating van nieuwe leden;
  - de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de rekening;
  - de invoering, wijziging en afschaffing van een waterschapsbelasting; en
  - de benoeming en het ontslag van leden van het dagelijks bestuur met uitzondering van de voorzitter.
- De leden van het algemeen bestuur stemmen zonder last (artikel 38 Waterschapswet).
- Een lid van het algemeen bestuur mag niet aan de besluitvorming deelnemen als:
  - de aangelegenheid hem rechtstreeks persoonlijk aangaat;
  - de aangelegenheid hem middellijk persoonlijk aangaat;
  - hij als vertegenwoordiger is betrokken bij de aangelegenheid;
  - de rekening wordt vastgesteld of goedgekeurd van een lichaam, waarvan hij deel uitmaakt van het bestuur (artikel 38a Waterschapswet).
- Het aantal leden van het algemeen bestuur dat aan een stemming moet deelnemen voor een geldig besluit (stemmingsquorum, artikel 38b Waterschapswet).
- De benodigde meerderheid voor een besluit (besluitquorum, artikel 38c Waterschapswet).
- Het ‘verschoningsrecht’ voor de leden van het algemeen bestuur en anderen die deelnemen aan de vergadering (artikel 39 Waterschapswet).

Reglement voor het Waterschap Vechtstromen

Artikel 8 van het Reglement voor het Waterschap Vechtstromen bepaalt dat het algemeen bestuur een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vaststelt. In dit reglement van orde moeten in ieder geval regels worden vastgesteld over de:

- de wijze van oproeping tot de vergadering;
- de openbaarheid van de vergaderingen;
- het vergader- en het besluitquorum;
- de handhaving van de orde tijdens de vergaderingen; en
- de wijze waarop de stemmingen plaatsvinden.

Bekendmaken

Het Reglement van orde treedt in werking nadat het bekendgemaakt is (artikel 3:40 Awb) en op de in het Reglement van orde genoemde datum. Het Reglement van orde is een algemeen verbindend voorschrift (avv). Op grond van de Bekendmakingswet worden avv’s bekendgemaakt door plaatsing in het Waterschapsblad (artikel 6).

Beroep

Nu het Reglement van orde een avv is, kan tegen het vaststellen van het Reglement van orde geen beroep worden ingesteld bij de bestuursrechter (artikel 8:3, lid 1, onder a, Awb).

XI. Uitvoering

Na vaststelling wordt het Reglement van orde bekendgemaakt in het Waterschapsblad.

Waar het nieuwe Reglement van orde afwijkt van oude toelichtingen op het bestuursportaal voor algemeen bestuur en fractieondersteuners, wordt dit verwerkt in het bestuursportaal. Daarnaast worden de nieuw gemaakte afspraken doorgevoerd in onderliggende procesbeschrijvingen om de afspraken goed te borgen.

Procedureel – eerder genomen besluiten

Datum	**Inhoud**
18 oktober 2017	Vaststellen Reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur
17 oktober 2018	Invoeren risicoanalyse integriteit bij benoeming leden dagelijks bestuur
22 mei 2019	Redactionele wijziging fractievertegenwoordiger in fractie-ondersteuner
24 november 2021	Invoeren live-stream vergaderingen algemeen bestuur
9 juli 2025	Experiment uitbreiding spreekrecht vergaderingen algemeen bestuur

XII. Bijlage(n)

1. Reglement van orde voor de vergaderingen en overige werkzaamheden van het algemeen bestuur 2026
2. Reglement van orde voor de vergaderingen en overige werkzaamheden van het algemeen bestuur 2026 toelichting