

Participatieverordening Vechtstromen 2026

Hoofdstuk 1 - Inleidende bepalingen

Artikel 1. Definities

Deze verordening verstaat onder:

- beleid: gedragslijn, project, programma of plan van het waterschap om een bepaald doel te realiseren;
- bestuursorgaan: het bestuursorgaan dat bevoegd is, afhankelijk van de inhoud van het beleid of de taak is dat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur of de watergraaf;
- inspraak: de mogelijkheid die een bestuursorgaan inwoners en belanghebbenden biedt om hun mening te geven als bedoeld in artikel 79 van de Waterschapswet;
- inwoners: ingezetenen als bedoeld in artikel 2 van de Gemeentewet woonachtig in het beheergebied van Vechtstromen;
- inwonersparticipatie: op initiatief van het waterschap betrekken van inwoners ondernemers en maatschappelijke partijen bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid;
- maatschappelijke partijen: verenigingen, stichtingen, buurtcomités en andere organisaties die een collectief zonder winstoogmerk vormen en die tot doel hebben een actieve bijdrage te leveren aan de samenleving binnen het beheergebied van het waterschap;
- ondernemers: bedrijven en instellingen die statutair binnen het beheergebied van het waterschap zijn gevestigd of in hoofdzaak binnen het waterschap hun activiteiten verrichten;
- uitdaagrecht: het recht van inwoners en maatschappelijke partijen om de feitelijke uitvoering van een waterschapstaak over te nemen als bedoeld in artikel 79, derde lid, van de Waterschapswet.

Artikel 2. Reikwijdte

1. Elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen beleid of inwonersparticipatie plaatsvindt en ten aanzien van zijn eigen taken of om toepassing van het uitdaagrecht kan worden verzocht.
2. Er vindt geen inwonersparticipatie of toepassing van het uitdaagrecht plaats als:
 - a. het om een lopend uitvoerings- of evaluatietraject of een ondergeschikte herziening van die trajecten of het beleid gaat;
 - b.** inwonersparticipatie of toepassing van het uitdaagrecht bij of krachtens wettelijk voorschrift uitgesloten is;
 - c.** de uitkomst van de inwonersparticipatie of de toepassing van het uitdaagrecht vanwege de spoedeisendheid niet kan worden afgewacht;
 - d.** de verantwoordelijkheid van het betrokken bestuursorgaan voor kwetsbare groepen in de samenleving zwaarder moet wegen;
 - e.** sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
 - f.** het om interne aangelegenheden van het waterschap gaat;
 - g.** het om de begroting, de tarieven voor dienstverlening en belastingen gaat.

Hoofdstuk 2 – Inwonersparticipatie

Artikel 3. Plan voor inwonersparticipatie

1. Het bestuursorgaan stelt voorafgaand aan de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid een plan met het proces en de planning van de inwonersparticipatie op en maakt dit openbaar.
2. Het plan bevat in elk geval:
 - a.* een omschrijving van het beleid dat voorbereid, uitgevoerd of geëvalueerd wordt;
 - b.* informatie over het doel, het proces en de planning van de inwonersparticipatie;
 - c.* het niveau van de participatie, waarbij een gemotiveerde keuze wordt gemaakt uit: meedenken, adviseren of coproduceren;
 - d.* wie uitgenodigd worden om deel te nemen;
 - e.* de wijze en het tijdstip waarop de deelnemers hun inbreng kunnen leveren;
 - f.* de wijze waarop wordt gecommuniceerd over de inrichting en inhoud van het participatieproces;
 - g.* de wijze en het tijdstip waarop wordt gereageerd op de uitkomsten van het participatieproces;
 - h.* de begroting van de kosten van het participatieproces.
 - i.* informatie over de ambtelijke en bestuurlijke besluitvorming over het beleid.
3. Als het dagelijks bestuur de besluitvorming over beleid voor het algemeen bestuur voorbereidt, stelt het dagelijks bestuur het plan op en informeert het algemeen bestuur over de inhoud.
4. Het dagelijks bestuur maakt voorafgaand aan de start van het participatieproces het voornemen hiertoe bekend op de voor dat proces gepaste wijze.
5. Indien omstandigheden het noodzakelijk maken om de kaders als bedoeld in lid 1 sub f aan te passen draagt het dagelijks bestuur er zorg voor dat dit onverwijld bekend wordt gemaakt.

Artikel 4. Inspraak

Als een bestuursorgaan in het kader van de inwonersparticipatie voor inspraak kiest of als inspraak wettelijk verplicht is, zijn afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de Inspraakverordening Vechtstromen van toepassing, tenzij het bestuursorgaan een ander proces vaststelt.

Artikel 5. Eindverslag participatie

1. Nadat participatie heeft plaatsgevonden stelt het bestuursorgaan een eindverslag van de participatie op en maakt dit openbaar.
2. Het eindverslag bevat in elk geval:
 - a.* een beschrijving van het proces dat is gevolgd;
 - b.* de resultaten van het proces en de argumenten die naar voren zijn gebracht;
 - c.* een onderbouwde reactie op die uitkomsten en argumenten waarbij is aangegeven hoe het beleid naar aanleiding daarvan is aangepast; en
 - d.* een evaluatie van het proces dat is gevolgd.
3. Als het dagelijks bestuur op grond van artikel 3, derde lid het plan voor de inwonersparticipatie heeft opgesteld, stelt het dagelijks bestuur ook het eindverslag op en informeert het algemeen bestuur over de inhoud.

Hoofdstuk 3 - Uitdaagrecht

Artikel 6. Verzoek toepassing uitdaagrecht

1. Inwoners en maatschappelijke partijen kunnen bij het waterschap een verzoek om toepassing van het uitdaagrecht indienen.
2. Elk bestuursorgaan beslist ten aanzien van zijn eigen taken.

Artikel 7. Procedure uitdaagrecht

1. Een verzoek met betrekking tot het uitdaagrecht wordt bij het dagelijks bestuur ingediend en omvat in ieder geval de volgende onderdelen:
 - a. omschrijving van de waterschapstaak die de verzoeker wil overnemen of waarop zij wil samenwerken en de resultaten die beoogd worden;
 - b. uitleg waarom of hoe de verzoeker deze taak beter kan uitvoeren; De verzoeker geeft de maatschappelijke meerwaarde aan en maakt inzichtelijk op welke opgaven het plan inspeelt;
 - c. omschrijft met welke partijen wordt samengewerkt en wie betrokken zijn of gaan worden;
 - d. De betrokkenheid, kennis, ervaring en capaciteit die verzoeker heeft om het initiatief te realiseren;
 - e. indicatie van het draagvlak onder belanghebbende ingezetenen;
 - f. uitleg hoe de verzoeker deze taak goedkoper en/of beter kan uitvoeren dan het waterschap binnen de kaders van geldende wet- en regelgeving.
 - g. indicatie van de kosten die aan de uitvoering van de taak verbonden zijn, met een begroting van de verwachte kosten. De kosten voor de uitvoering zijn lager, maar in ieder geval niet hoger dan de kosten die hiervoor op de waterschapsbegroting staan;
 - h. omschrijving van de manier waarop de verzoeker met het waterschap wil samenwerken of ondersteuning nodig heeft;
 - i. inzicht in dat de verzoeker de prestatie kan leveren en hoe de kwaliteit en de uitvoering van de taak op de langere termijn kan worden gewaarborgd.
2. Het dagelijks bestuur kan naar aanleiding van het verzoek aanvullende informatie opvragen.

Artikel 8. Beoordeling verzoek toepassing uitdaagrecht

1. Het dagelijks bestuur zendt een ingediend verzoek door aan het bestuursorgaan dat bevoegd is om op het verzoek te reageren en informeert de indiener hierover.
2. Als het algemeen bestuur op het verzoek om toepassing van het uitdaagrecht moet reageren, bereidt het dagelijks bestuur de reactie op het verzoek voor.
3. Onverminderd artikel 2, derde lid, wijst het bestuursorgaan een verzoek af als:
 - a. het verzoek ziet op een taak waarvan de aard zich tegen toepassing van het uitdaagrecht verzet;
 - b. het verzoek in strijd is met door het waterschap vastgesteld beleid;
 - c. het verzoek niet voldoet aan de in artikel 7 gestelde eisen nadat hiertoe een hersteltermijn is gegeven;
 - d. het verzoek ziet op de begroting, de tarieven voor dienstverlening en belastingen;
 - e. als de opdrachtwaarde boven de Europese drempelwaarde als bedoeld in paragraaf 2.1.1.1 van de Aanbestedingswet 2012 uitkomt of in strijd is met het eigen aanbestedingsbeleid
4. Het bestuursorgaan kan een verzoek afwijzen als:
 - a. het bestuursorgaan van oordeel is dat de taak met de toepassing van het uitdaagrecht niet beter wordt uitgevoerd of de kosten hoger zijn;

- b. als sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
- c. als de uitvoering van een taak of beleidsvoornemen dermate spoedeisend is dat het benutten van het uitdaagrecht niet kan worden afgewacht;
- d. als het belang van het uitdaagrecht niet opweegt tegen het belang van de verantwoordelijkheid van het waterschap voor de uitvoering van wettelijke taken;
- e. als er geen of onvoldoende middelen zijn opgenomen in de begroting voor de betreffende taak;
- f. als een taak zich, gelet op verantwoordelijkheden en juridische aspecten, niet leent voor uitvoering door één of meer natuurlijke personen;
- g. als het verzoek, in geval van beheer en onderhoud, ziet op een perceel van minder dan 2 strekkende kilometer en/of 1 hectare.

5. Het bestuursorgaan reageert binnen 8 weken op het verzoek. Het bestuursorgaan kan deze termijn met 8 weken verdagen.

6. als het verzoek is gericht aan het algemeen bestuur, besluit het algemeen bestuur uiterlijk in de eerstvolgende besluitvormende vergadering nadat de termijn als bedoeld in het vijfde lid is verstreken.

Artikel 9. Uitvoering taak

Als het bestuursorgaan het verzoek om toepassing van het uitdaagrecht toewijst, maakt het met de indiener afspraken over:

- a. het proces, het resultaat en de looptijd van de uitvoering van de taak;
- b.** het budget en de financieringswijze van de uitvoering van de taak;
- c.** het contact met en eventuele ondersteuning door het bestuursorgaan gedurende de uitvoering van de taak;
- d.** de stappen bij het niet nakomen van de gemaakte afspraken en het tussentijds beëindigen van de uitvoering van de taak; en
- e.** de evaluatie van de uitvoering van de taak.

Hoofdstuk 4 - Slotbepalingen

Artikel 10. Participatieparagraaf

1. Het dagelijks bestuur neemt elk jaar een paragraaf in het jaarverslag en de begroting op waarin het dagelijks bestuur verslag doet van de uitvoering van deze verordening en legt deze ter besluitvorming aan het algemeen bestuur voor.

Artikel 11. Nadere regels dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur kan over inwonersparticipatie en/of het uitdaagrecht nadere regels vaststellen.

Artikel 12. Hardheidsclausule

Het bestuursorgaan kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen in deze verordening. Het bestuursorgaan onderbouwt waarom het afwijkt.

Artikel 13 gedeeltelijk in trekking en overgangsrecht

1. Met de inwerkingtreding van deze verordening komen artikelen 5, 6 en 7 van de Inspraak- en

participatieverordening waterschap Vechtstromen komen te vervallen.

2. Met de inwerkingtreding van deze verordening wordt de Inspraak- en participatieverordening waterschap Vechtstromen hernoemd tot “Inspraakverordening Vechtstromen”.
3. De Inspraak- en participatieverordening waterschap Vechtstromen blijft van toepassing op beleid waarvoor ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening reeds een participatieprocedure en/of inspraakprocedure op grond van die verordening was gestart.

Artikel 14. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Participatieverordening waterschap Vechtstromen 2026.

TOELICHTING

Algemeen deel

Aanleiding: Wet versterking participatie op decentraal niveau

Op 1 januari 2025 is de Wet versterking participatie op decentraal niveau in werking getreden (Stb. 2024, 203, hierna: de wet). Deze wet beoogt het draagvlak voor het beleid van overheden, en de uitvoering en evaluatie daarvan, te vergroten door inwoners hier een grotere rol in te geven. Volgens de memorie van toelichting is het, gezien de grote maatschappelijke opgaven waar overheden voor staan, van belang dat zij inwoners vroegtijdig en zorgvuldig betrekken bij vraagstukken.

Tegen die achtergrond voorziet de wet in de eerste plaats in een verbreding van de verplichtingen voor overheden. Zij moeten inwoners op grond van de wet niet meer alleen bij de voorbereiding van beleid betrekken, maar ook bij de uitvoering en evaluatie daarvan (artikel 79 van de Waterschapswet). In de memorie van toelichting is bovendien opgemerkt dat inspraak lang niet het enige middel voor waterschappen is om inwoners bij het maken van beleid en de uiteindelijke besluitvorming te betrekken. De wet beoogt in de tweede plaats dus dat waterschappen hun inspraakverordening vervangen door een participatieverordening en dat zij daarin meer recht doen aan alle verschillende middelen die er voor participatie zijn.

Tot slot bevat de wet een bepaling over het uitdaagrecht. Overheden moeten aan inwoners en maatschappelijke partijen ook de mogelijkheid bieden zelf het initiatief te nemen. Geregeld is dat zij in de participatieverordening de voorwaarden moeten bepalen waaronder inwoners en maatschappelijke partijen taken van het waterschap kunnen uitvoeren. Dit betreft zowel het uitvoeren van de eigen taken als het uitvoeren van de taken die in medebewind zijn gegeven. Dit laatste voor zover dat niet in strijd is met de wet.

Invulling participatieverordening

In de wet is niet voorgeschreven welke middelen voor participatie overheden precies in hun participatieverordening moeten opnemen. Verder zijn overheden ook vrij in de voorwaarden die zij aan de toepassing van het uitdaagrecht verbinden. Het is dus aan hen om een afweging te maken hoe zij de participatieverordening precies in willen vullen. Bij die afweging zal in de eerste plaats aandacht moeten zijn voor de wensen die er binnen het waterschap, en onder de inwoners, ten aanzien van participatie zijn. Daarnaast zal het waterschap echter ook rekening moeten houden met de kosten of andere middelen die met de uitvoering van de verordening gemoeid zijn en wat de uitvoering van de verordening van de ambtelijke organisatie vraagt. Bijvoorbeeld als het aankomt op de houding en het gedrag, maar ook als het op de planning van besluitvormingsprocessen aankomt.

Dat hierin een zorgvuldige afweging wordt gemaakt is van groot belang, want de invulling van de participatieverordening, heeft gevolgen voor de verwachtingen die de inwoners en de maatschappelijke partijen hebben. Als een participatieverordening uiteindelijk niet uitvoerbaar is, bijvoorbeeld vanwege de kosten en ambtelijke capaciteit die de uitvoering vraagt, dan betekent dit dat die verwachtingen waarschijnlijk niet worden waargemaakt en dat heeft ook gevolgen voor het vertrouwen van inwoners en maatschappelijke partijen in de overheid in het algemeen en het waterschap in het bijzonder.

Tegen die achtergrond is er in deze verordening in de eerste plaats voor gekozen om de kennis en ervaring van de inwoners, organisaties en andere belanghebbenden binnen het waterschap zoveel mogelijk te benutten en dit ook in alle stappen van het beleidsproces te doen. Vanaf het bepalen van de agenda tot aan de voorbereiding, besluitvorming, uitvoering en evaluatie van het waterschaps beleid. In deze verordening zijn daartoe de spelregels voor inwonersparticipatie opgenomen. Dat wil zeggen dat het gaat om een kader voor de wijze waarop inwoners, organisaties en andere belanghebbenden op initiatief van het waterschap bij het beleidsproces worden betrokken. Verder biedt de verordening ruimte aan het uitdaagrecht. Er zijn in de verordening voorwaarden opgenomen waaronder het waterschap het uitdaagrecht toepast en de verordening voorziet ook in een procedure bij het indienen van een verzoek daartoe.

Aansprakelijkheid en aanbesteding

Benadrukt wordt dat het bij de toepassing van het uitdaagrecht van belang is om rekening te houden met bepaalde juridische aspecten. Dat betreft in elk geval het aanbestedings- en aansprakelijkheidsrecht.

Voor de verhouding tussen het uitdaagrecht en het aanbestedingsrecht geldt dat er in de memorie van toelichting bij de wet is opgemerkt dat overheden, ook bij de toepassing van het uitdaagrecht, de aanbestedingsregels moeten naleven. Kortom, het uitdaagrecht zet het aanbestedingsrecht niet opzij. Er zijn echter wel mogelijkheden om het uitdaagrecht binnen de context van het aanbestedingsrecht te stimuleren. Zo kan de aanbesteding op het uitdaagrecht aansluiten. Hoe dit precies vorm moet krijgen zal per geval moeten worden bepaald.

Voor de verhouding tussen het uitdaagrecht en het aansprakelijkheidsrecht is van belang dat in bepaalde gevallen een risicoaansprakelijkheid bestaat en dat die aansprakelijkheid niet kan worden overgedragen. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als het uitdaagrecht ziet op het inrichten of onderhouden van de openbare ruimte of het gebruik van gebouwen van het waterschap. Als het waterschap een risicoaansprakelijkheid heeft, dan is het ook aan het waterschap om de risico's zoveel mogelijk te beperken. Dit vereist dat het waterschap hier in het kader van het uitdaagrecht met de inwoners of maatschappelijke partijen afspraken over maakt.

Wat moeten de betrokken partijen doen om bepaalde risico's te verkleinen?

Welke maatregelen nodig zijn en wat daarin van de inwoners en maatschappelijke partijen mag worden verwacht, is erg afhankelijk van waar het uitdaagrecht precies op ziet. Ook hier geldt dus dat per geval zal moeten worden bepaald hoe hier invulling aan wordt gegeven. In de verordening is een bepaling opgenomen waarin is vastgelegd dat het waterschap met de inwoners en maatschappelijke partijen afspraken maakt over de uitvoering van de waterschapstaak. En ook wat de gevolgen zijn als de afspraken niet worden nagekomen.

Participatie op grond van de andere wetten, zoals de Omgevingswet

In bepaalde gevallen geeft de wet nadere handvaten voor participatie. In die gevallen is deze verordening niet van toepassing. Een relevant voorbeeld van een geval waar de participatieverordening zich niet voor leent is de omgevingsvergunning in de Omgevingswet. Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning is namelijk niet het bevoegd gezag, maar de aanvrager aan

zet en daarnaast is participatie op grond van de Omgevingswet in beginsel niet verplicht voor de aanvrager.

Inwonersparticipatie en uitdaagrecht

Artikelsgewijs

Artikel 1. Definities

Beleid

Het begrip beleid ziet op het beleid van een bestuursorgaan in brede zin, hieronder vallen ook projecten, programma's en plannen. Bij beleid gaat het niet om het nemen van concrete besluiten of maatregelen, maar om het beleid waarop deze besluiten of maatregelen kunnen worden gebaseerd. Daarbij omvat het begrip niet alleen het vaststellen van beleid, maar ook de uitvoering en evaluatie daarvan.

Inwonersparticipatie

In de verordening zijn alle vormen van participatie waarbij het waterschap het initiatief neemt om inwoners en ondernemers bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid te betrekken, onder het begrip inwonersparticipatie geschaard. Daarmee gelden voor al die vormen van participatie dezelfde spelregels.

Maatschappelijke partijen

Op grond van de wet kunnen ook maatschappelijke partijen om toepassing van het uitdaagrecht vragen. In de wet is echter geen definitie van dit begrip opgenomen. Het is dus aan het waterschap om deze groep af te bakenen. In deze verordening is ervoor gekozen de nadruk te leggen op de lokale binding. Onder maatschappelijke partijen vallen organisaties die als doel hebben om een actieve bijdrage aan de samenleving in het waterschap te leveren, ongeacht de rechtsvorm waarin deze zijn georganiseerd. Sociale ondernemingen, ondernemingen zonder winstoogmerk, ondernemingen die geen winst uitkeren kunnen daar ook onder vallen als zij een lokale binding hebben. Ondernemers in algemene zin echter niet. Er moet een maatschappelijke component zijn. Er kan bij maatschappelijke partijen onder meer worden gedacht aan lokale verenigingen of stichtingen, woongroepen, buurtpreventieteams, vrijwilligersorganisaties, buurtcomités en inwonerscollectieven.

Uitdaagrecht

Voor de definitie van uitdaagrecht is aangesloten bij artikel 79 lid 3 van de Waterschapswet. Op grond daarvan kunnen inwoners en maatschappelijke partijen een verzoek doen om taken over te nemen.

Artikel 2. Reikwijdte

Uitgangspunt in de verordening is dat de bestuursorganen binnen het waterschap, elk ten aanzien van hun eigen taken en bevoegdheden, bepalen of inwonersparticipatie plaatsvindt en of het mogelijk is het uitdaagrecht toe te passen. Dit vanzelfsprekend behoudens die gevallen waarin de wet tot participatie of toepassing van het uitdaagrecht verplicht. Hier is aan toegevoegd dat bij het vaststellen of wijzigen van bepaalde kerninstrumenten uit de Omgevingswet ook zoveel mogelijk de verordening wordt gevolgd. Dit om er geen enkel misverstand over te laten bestaan dat, voor zover de toepassing van de verordening op grond van de Omgevingswet niet uitgesloten of beperkt is (zie de passage over participatie bij omgevingsvergunningen in het algemene deel van de toelichting), deze verordening leidend is.

Vervolgens is hier een aantal uitzonderingen op geformuleerd. Opmerking verdient dat terughoudend met de uitzonderingsgronden moet worden omgegaan en dat er steeds aandacht moet zijn voor het feit dat participatie zich niet alleen over de voorbereiding, maar ook over de uitvoering en evaluatie uitstrekt. Als participatie bij de voorbereiding geen toegevoegde waarde heeft, geldt dat niet noodzakelijkerwijs ook voor de uitvoering of evaluatie. Als er een beroep op een uitzonderingsgrond wordt gedaan en er van inwonersparticipatie of toepassing van het uitdaagrecht wordt afgezien, dan moet dat worden onderbouwd.

Hoofdstuk 2 – Inwonersparticipatie

Dit hoofdstuk heeft alleen betrekking op inwonersparticipatie. Het derde hoofdstuk gaat specifiek op toepassing van het uitdaagrecht in.

Artikel 3. Plan voor inwonersparticipatie

In dit artikel is geregeld dat het bestuursorgaan een plan voor de inwonersparticipatie moet opstellen. Dit zorgt dat er duidelijkheid is over het proces, het doel en de vorm van de participatie. Benadrukt is dat het plan in lijn moet zijn met het door het DB vastgestelde participatiebeleid. Verder zijn de elementen opgenomen die in ieder geval in het participatieplan moeten staan. Het plan kan in overleg met inwoners en maatschappelijke partijen worden opgesteld. De vorm van een participatieplan is vrij. Het plan kan onderdeel zijn van een voordracht, projectplan of beleidsstuk, maar ook een losstaand document is mogelijk. Van belang is vooral dat inzichtelijk is waar het participatieplan te vinden is en het duidelijkheid biedt. Verder is geregeld dat het dagelijks bestuur voor het opstellen van het plan zorgt als het om een bevoegdheid van het algemeen bestuur gaat.

Artikel 4. Inspraak

Een bestuursorgaan kan op grond van de verordening inspraak verlenen, ook als de wet daartoe niet verplicht. Inspraak kan eventueel naast een andere vorm van participatie plaatsvinden. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bevat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Deze afdeling is in beginsel van toepassing als inspraak wordt verleend. Het bestuursorgaan kan hier echter van afwijken en een andere inspraakprocedure vaststellen.

Voor de uniforme openbare voorbereidingsprocedure geldt dat het doel is om zorgvuldige besluitvorming te waarborgen, de uitkomsten hiervan te legitimeren, de rechten en belangen van burgers te beschermen en beleid met andere overheden te coördineren. De procedure voorziet daartoe in de wijze waarop een bestuursorgaan ontwerpbesluiten ter inzage moet leggen, hoe

belanghebbenden hierop kunnen reageren en hoe bestuursorganen met deze reacties moeten omgaan. Zo moeten belanghebbenden zowel schriftelijk als mondeling kunnen reageren en moet de termijn voor de reactie minimaal zes weken bedragen. Dit geldt dus ook als afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht op inspraak wordt toegepast.

Artikel 5. Eindverslag inwonersparticipatie

Op grond van dit artikel moet het bestuursorgaan, nadat inwonersparticipatie heeft plaatsgevonden, een eindverslag daarvan opstellen. Dit eindverslag kan worden opgenomen in een losstaand document, maar het kan ook een onderdeel van een voordracht of een passage in een brief zijn.

Het ligt overigens voor de hand om degenen die hebben deelgenomen aan de inwonersparticipatie het eindverslag toe te sturen. Als dat mogelijk is, kan het verder raadzaam zijn om de deelnemers ook bij het opstellen van het eindverslag te betrekken. Het eindverslag wordt openbaar gemaakt.

Hoofdstuk 3 – Uitdaagrecht

Dit hoofdstuk gaat specifiek over toepassing van het uitdaagrecht. Het tweede hoofdstuk bevat de bepalingen die alleen op inwonersparticipatie zien.

Artikel 6. Verzoek om toepassing uitdaagrecht

Toepassing van het uitdaagrecht begint, ongeacht het bestuursorgaan dat bevoegd is, met een verzoek aan het dagelijks bestuur. Hiervoor is gekozen zodat het indienen van een verzoek laagdrempelig is en ook centraal ontvangen wordt. In het verzoek moet in ieder geval de uit te voeren taak omschreven worden, de reden waarom de indiener deze taak wil overnemen en het resultaat dat de indiener met het overnemen van de taak wil bereiken. Daarbij levert de indiener ook specifieke informatie aan met betrekking tot de uitvoering van de over te nemen taak. Denk aan informatie over de kosten of andere middelen die daarmee gemoeid zijn. [Voor het indienen van het verzoek is een formulier ontwikkeld. Dit moet het indienen van een verzoek om overheidsparticipatie vergemakkelijken.] Als aanvullende informatie nodig is om op het verzoek om toepassing van het uitdaagrecht te reageren of het verzoek niet compleet is, kan het dagelijks bestuur deze informatie opvragen. Het ligt voor de hand dat het dagelijks bestuur dan met de indiener in gesprek gaat.

Artikel 7. Ondersteuning indiener verzoek toepassing uitdaagrecht

Het dagelijks bestuur zorgt voor laagdrempelige ondersteuning bij het opstellen van een verzoek en het uitvoeren van de taak. Dit om ervoor te zorgen dat het voor alle inwoners mogelijk is een verzoek om toepassing van het uitdaagrecht te doen.

Artikel 8. Beoordeling verzoek toepassing uitdaagrecht

Het dagelijks bestuur neemt alle verzoeken om toepassing van het uitdaagrecht in ontvangst en zendt deze door aan het bevoegde bestuursorgaan. Het bevoegde bestuursorgaan moet het verzoek onder bepaalde omstandigheden afwijzen. In dat verband is een aantal uitzonderingsgronden opgesomd. Dit is bijvoorbeeld aan de orde als het verzoek in strijd is met door het waterschap vastgesteld beleid. Verder is er een aantal omstandigheden genoemd waaronder het bestuursorgaan het verzoek kan afwijzen. Het is dan aan het bestuursorgaan om een afweging te maken welke belangen zwaarder wegen. In het artikel is ook een termijn opgenomen waarbinnen op het verzoek moet worden gereageerd. Het bestuursorgaan moet de reactie onderbouwen en ook openbaar maken.

Artikel 9. Uitvoering taak

Als het verzoek om toepassing van het uitdaagrecht wordt toegewezen, maakt het bestuursorgaan afspraken met de indiener over de uitvoering van de taak en ook welke stappen er volgen als de afspraken niet worden nagekomen. Het ligt voor de hand deze afspraken vast te leggen in een overeenkomst.

Artikel 10. Participatieparagraaf

Doel van dit artikel is dat de begroting inzichtelijk maakt welke ambities er voor dat begrotingsjaar ten aanzien van participatie zijn en dat het jaarverslag van het waterschap inzichtelijk maakt hoe de participatieprocessen verlopen zijn en wat er dus van de ambities terecht gekomen is. In het verlengde daarvan kan het algemeen bestuur middels de paragraaf in de begroting een budget aan participatie koppelen en middels de paragraaf in het jaarverslag nadere kaders stellen. Dit biedt het algemeen bestuur mogelijkheden om op participatie te sturen.

Artikel 11. Nadere regels dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur heeft de bevoegdheid om nadere regels vast te stellen en bepaalde artikelen uit de verordening dus nader uit te werken.

Artikel 12. Hardheidsclausule

Om maatwerk te garanderen en onevenredig bezwarende uitkomsten van de toepassing van deze verordening te voorkomen, heeft het bestuursorgaan de mogelijkheid om in uitzonderlijke gevallen af te wijken van de bepalingen in deze verordening. Het bestuursorgaan moet wel onderbouwen waarom het afwijkt.