## Voorstel algemeen bestuur

| | |
|---|---|
| **Onderwerp** | Belastingverordeningen 2027 |
| **Zaaknummer** | 0000216681 |
| **Portefeuillehouder** | G. Wolters |
| **Vertrouwelijkheid** | Openbaar |

## I. Voorstel

Samengevat wordt voorgesteld:

1. de Verordening zuiveringsheffing waterschap Vechtstromen 2027 vast te stellen,
   a. met het volgende belastingtarief: € 84,40 per vervuilingseenheid (v.e.)
   b. met een gewijzigde Bijlage 1, paragraaf A.4.1 en A.4.2;

2. de Verordening verontreinigingsheffing waterschap Vechtstromen 2027 vast te stellen,
   a. met het volgende belastingtarief: € 84,40 per vervuilingseenheid (v.e.);
   b. met een gewijzigde Bijlage 1, paragraaf A.4.1 en A.4.2;

3. de Verordening watersysteemheffing waterschap Vechtstromen 2027 vast te stellen, met de volgende belastingtarieven:
   a. ingezetenen: € 93,56 per woonruimte;
   b. ongebouwde onroerende zaken binnendijks: € 85,56 per hectare;
   c. ongebouwde onroerende zaken buitendijks: € 21,39 per hectare;
   d. ongebouwde onroerende zaken die als bergingsgebied zijn opgenomen in de legger: € 21,39 per hectare;
   e. openbare verharde wegen: € 171,12 per hectare;
   f. openbare verharde wegen in bergingsgebieden: € 42,78 per hectare;
   g. openbare verharde wegen buitendijks: € 42,78 per hectare;
   h. natuurterreinen: € 5,98 per hectare**;**
   i. gebouwde onroerende zaken die in hoofdzaak tot bewoning dienen, binnendijks: 0,03713% van de WOZ waarde;
   j. gebouwde onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot bewoning dienen, binnendijks: 0,03523% van de WOZ waarde
   k. gebouwde onroerende zaken die in hoofdzaak tot bewoning dienen, buitendijks: 0,00928% van de WOZ waarde
   l. gebouwde onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot bewoning dienen, buitendijks: 0,00881% van de WOZ waarde.

## II. Kernboodschap

Het bestuur van waterschap Vechtstromen heeft de drie belastingverordeningen voor 2027 vastgesteld: de Verordening zuiveringsheffing waterschap Vechtstromen 2027, de Verordening verontreinigingsheffing waterschap Vechtstromen 2027 en de Verordening watersysteemheffing waterschap Vechtstromen 2027. In de belastingverordeningen zijn de belastingtarieven voor 2026 vervangen door de belastingtarieven voor 2027.

## III. Waarom wordt dit voorgesteld? Wat wil het AB met het voorstel bereiken?

In belastingverordeningen moet het belastingtarief staan. Belastingtarieven worden bepaald aan de hand van de begroting voor het volgende kalenderjaar. De belastingverordeningen worden ieder jaar opnieuw vastgesteld. Op basis van de vastgestelde belastingverordeningen kan het waterschap Vechtstromen de belastingaanslagen over 2027 (door GBLT laten) opleggen en innen.

**Indicator voor beleidsmonitoring**
Niet van toepassing.

## IV. Toelichting op het voorstel/ kader

*Belastingen*
Vechtstromen heeft als taak het beheer van watersystemen en het zuiveren van stedelijk afvalwater in hun beheergebied (art. 1, lid 1 en 2 van de Waterschapswet in samenhang met artikel 2.17, lid 1 van de Omgevingswet. Voor het kunnen betalen van de kosten die het waterschap maakt bij het uitvoeren van deze taak heft het waterschap drie waterschapsbelastingen:

1. de zuiveringsheffing;
2. de verontreinigingsheffing;
3. de watersysteemheffing.

*Zuiveringsheffing*
De zuiveringsheffing is de belasting die het waterschap heft voor het zuiveren van afvalwater op de zuiveringtechnische werken (rwzi) van het waterschap (zuiveringsbeheer).

*Verontreinigingsheffing*
De verontreinigingsheffing is de belasting die het waterschap heft van inwoners en bedrijven die hun afvalwater rechtstreeks op oppervlaktewater lozen (watersysteembeheer).

*Watersysteemheffing*
De watersysteemheffing is de belasting die het waterschap heft van inwoners van het waterschap en eigenaren van grond of huizen en bedrijven. Met deze belasting worden de kosten die het waterschap maakt voor het werken aan schoon, voldoende en veilig water (watersysteembeheer) betaald.

Voor de tarieven voor de watersysteemheffing spelen ook de kostenaandelen en tariefdifferentiaties, zoals vastgesteld in de Kostentoedelingsverordening een rol.

*Belastingtarief*
Jaarlijks stelt het waterschap een begroting op waarin de verwachte uitgaven voor het komende jaar worden opgenomen. Op basis van deze uitgaven wordt berekend hoeveel belastinginkomsten nodig zijn om de kosten te dekken van het werk dat het waterschap doet (het uitvoeren van de taken van het waterschap: het zuiveringsbeheer en het watersysteembeheer).

De tarieven van de belastingen worden vervolgens zodanig vastgesteld dat de begrote kosten kunnen worden betaald, rekening houdend met eventuele reserves en andere inkomsten. De tarieven zijn kostendekkend. De belastingtarieven worden vastgelegd in de belastingverordeningen.

*Belastingverordening*
In een belastingverordening wordt geregeld wie (belastingplichtige), wanneer een heffingen moet betalen, wat het onderwerp van de heffingen is (belastbare feit), wat het belastingtarief is en hoe de hoogte van de belastingaanslag wordt bepaald. Daarnaast bevat een belastingverordening regels over de wijze van heffing en invordering.

## V. Alternatief voorstel

Niet van toepassing.

## VI. Argumenten

*1. + 2. + 3. Voor de belastingverordeningen is gebruik gemaakt van modellen van het GBLT en de UvW*
De belastingverordeningen zijn opgesteld overeenkomstig de modellen van het GBLT en de Unie van Waterschappen (UvW).

Door gebruik te maken van deze modellen, zijn de belastingverordening actueel en kan de uitvoering van de belastingheffing door GBLT voor de waterschappen zoveel als mogelijk eenduidig worden uitgevoerd.

*1. + 2. + 3. De belastingtarieven in de belastingverordeningen volgen uit de begroting 2027*
De belastingtarieven in de belastingverordeningen zijn gebaseerd op de verwachte uitgaven voor 2027, zoals deze in de begroting voor 2027 zijn opgenomen en vastgesteld.

Voor de onderbouwing van de belastingtarieven wordt verwezen naar Hoofdstuk 4 van de programmabegroting 2027 – 2031.

*1. + 2. Bijlage 1, A.4.1 en A.4.2 van de Verordening zuiveringsheffing en Verordening verontreinigingsheffing wijkt af van het model van de UvW*

- Paragraaf A.4.1 van Bijlage 1 verplicht de heffingplichtige om elk etmaal een monsterfles te vullen en gedurende 24 uur gekoeld te bewaren, zodat de heffingambtenaar contra-analyse kan uitvoeren. Dit is aangepast. De heffingplichtige dient de gehele inhoud van het etmaalverzamelvat gedurende een periode van 24 uur gekoeld te bewaren. Het stelt de heffingsambtenaar in staat om zelf een monster te nemen uit het etmaalverzamelvat. Dit vraagt in de regel geen extra inspanning van de heffingplichtige en het vullen van een extra monsterfles kan achterwege blijven. De verplichting om de inhoud van het etmaalverzamelvat te bewaren was in voorgaande jaren vermoedelijk al opgenomen via de meet- en/of ontheffingsbeschikking.
- Paragraaf A.4.1 en A.4.2 van Bijlage 1 koppelt de termijn voor conserveren, verpakken en transporteren aan het moment van bemonstering of monstername (het moment waarop een monster genomen wordt uit het etmaalverzamelmonster). In de paragrafen is geregeld dat een genomen monster binnen 12 uur na het etmaal geconserveerd wordt. Hiervoor is aangesloten bij artikel 7.13, derde lid, van de Waterregeling, dat de voorschriften voor de verontreinigingsheffing voor lozen op Rijkswater bevat. Met een meetbeschikking kan hier op aanvraag van worden afgeweken.

## VII. Risico's en kanttekeningen

*1. + 2. + 3. Belastingverordeningen moeten voor aanvang van het nieuwe belastingjaar vastgesteld zijn*
De belastingverordeningen 2027 met de belastingtarieven voor het belastingjaar 2027 moeten voor aanvang van dat belastingjaar zijn vastgesteld en bekendgemaakt. De belastingverordeningen worden vastgesteld na het vaststellen van de begroting, omdat de belastingtarieven voortvloeien uit de kosten, opgenomen in de begroting.

*1. + 2. + 3. De belasting rechter toetst steeds vaker of belastingverordeningen juist tot stand zijn gekomen*
Tegen het vaststellen van een belastingverordening kan geen rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de belastingrechter.

Als er beroep wordt ingesteld tegen een individuele belastingaanslag kan de belastingrechter wel de rechtmatigheid van de belastingverordening toetsten (indirecte toetsing, ook wel exceptieve toetsing genoemd). De belastingrechter toetst dan aan de hand van algemene beginselen van behoorlijk bestuur –

zoals het zorgvuldigheidsbeginsel, motiveringsbeginsel of evenredigheidsbeginsel – of de belastingverordening op een juiste en zorgvuldige wijze tot stand is gekomen.

## VIII. Financiën

Niet van toepassing.

## IX. Communicatie

De vastgesteld belastingverordeningen worden na vaststelling bekendgemaakt door publicatie in het elektronisch Waterschapsblad.

De vastgesteld en bekendgemaakte belastingverordeningen worden toegezonden aan GBLT, voor het uitvoeren van de belastingheffing namens Vechtstromen.

## X. Juridische zaken

Op de vaststelling van de belastingverordeningen is de volgende regelgeving van toepassing.

*Waterschapswet*
Het algemeen bestuur is op basis van artikel 110 van de Waterschapswet bevoegd om belastingen te heffen en hiertoe belastingverordeningen vast te stellen. De watersysteemheffing wordt geheven op basis van artikel 116 en volgende van de Waterschapswet, en de zuiveringsheffing wordt geheven op basis van artikel 122c en volgende van de Waterschapswet.

*Waterwet*
De verontreinigingsheffing wordt geheven op basis van artikel 7.2, tweede lid en volgende van de Waterwet.

*Algemene wet bestuursrecht*
Een belastingverordening is een algemeen verbindende voorschriften (a.v.v.). Tegen algemeen verbindende voorschriften staat op grond van artikel 8:3 Algemene wet bestuursrecht geen rechtstreeks bezwaar of beroep open.

*Inwerkingtreding*
Een besluit (dus ook een algemeen verbindende voorschriften) treedt niet in werking voordat het is bekendgemaakt (artikel 3:40 Algemene wet bestuursrecht).

*Bekendmakingswet*
Algemeen verbindende voorschriften moeten bekend gemaakt worden door integrale plaatsing in het door het waterschap uitgegeven elektronisch Waterschapsblad.

*Inspraak- en participatieverordening waterschap Vechtstromen*
Op grond van artikel 3, tweede lid onder a van deze verordening komen belastingverordeningen niet in aanmerking voor inspraak.

## XI. Uitvoering

GBLT zorgt voor de belastingheffing en -invordering op basis van de vastgestelde belastingverordeningen.

Wanneer geïnteresseerden inzage wensen te krijgen in de relevante NEN normen, zal een medewerker van Aqualysis hen inzage verlenen in de gewenste normbladen. Printen of kopiëren van een normblad is bij Aqualysis niet mogelijk. Indien men een normblad in bezit wil krijgen, dient men zich tot het NEN instituut te wenden, omdat op een aantal normbladen auteursrecht rust.

*Procedureel – eerder genomen besluiten*

| **Datum** | **Inhoud** |
|---|---|
| 25 november 2026 | Vaststelling begroting 2027 |

## XII. Bijlage(n)

1. Verordening zuiveringsheffing waterschap Vechtstromen 2027, met toelichting en twee bijlagen.
2. Verordening verontreinigingsheffing waterschap Vechtstromen 2027, met toelichting en twee bijlagen.
3. Verordening watersysteemheffing waterschap Vechtstromen 2027, met toelichting.